



Mededeling nr. 30

Herziening Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels (PEM)

30.1 Inleiding

Met ingang van 1 januari 2025 is tussen de EU en de verdrag-sluitende partijen – de ‘Contracting Parties’ – binnen de pan-Euromediterrane (PEM) zone de herziene oorsprongsregels in werking getreden. Deze oorsprongsregels zijn flexibeler en eenvoudiger dan de oorsprongsregels die dateren uit 2012 van de Regionale Conventie, en worden de ‘revised rules’, oftewel de ‘herziene regels’, genoemd.

Deze Mededeling geeft een toelichting bij de voorwaarden die in acht moeten worden genomen om producten op grond van de herziene oorsprongsregels als van preferentiële oorsprong te kunnen beschouwen. In paragraaf 30.14 wordt daarnaast kort ingegaan op de overgangsbepalingen die als doel hebben de overgang naar de herziene oorsprongsregels zo soepel mogelijk te doen verlopen.

30.2 Achtergrond

Het PEM-stelsel bestaat uit een netwerk van vrijhandels-overeenkomsten tussen de EU en de haar omringende landen, en tussen deze landen onderling. De landen in de PEM-zone kwamen in 2012 de Regionale Conventie overeen, een multilateraal kader waarin identieke oorsprongsregels zijn afgesproken. Verschillende partijen hebben de oorsprongsregels in hun onderlinge akkoorden vervangen door een verwijzing naar de oorsprongsregels van deze Regionale Conventie, waardoor binnen de hele PEM-zone één set regels is komen te gelden.

Na de totstandkoming van deze Regionale Conventie is door de verdragsluitende partijen onderhandeld over flexibilisering en vereenvoudiging van deze oorsprongsregels. Met het onderhandelingsresultaat kon destijds nog niet door alle landen worden ingestemd. Daardoor werd uiteindelijk besloten om deze ‘herziene PEM-regels’ alvast in de vorm van overgangsregels op bilaterale basis in werking te laten treden tussen de partijen die daarvoor kozen. De overgangsregels golden (als alternatieve oorsprongsregels) tussen die landen van de PEM-zone die deze hebben geïmplementeerd in hun onderlinge overeenkomsten, en in beginsel tijdelijk: tot het moment dat de oorsprongsregels van de Regionale Conventie als geheel worden herzien.

Op 7 december 2023 hebben alle verdragsluitende partijen overeenstemming bereikt over de herziene PEM-regels en is besluit 1/2023 genomen. Het besluit is gepubliceerd in Publicatieblad EU serie L 2024/390 van 19 februari 2024. Op basis van dit besluit zijn per 1 januari 2025 de herziene PEM-regels in werking getreden. Om deze regels te kunnen toepassen moeten partijen het besluit geratificeerd hebben en geïmplementeerd in hun onderlinge overeenkomsten. Inmiddels hebben bijna alle PEM-landen de herziene PEM-regels geratificeerd. Hierdoor worden in de handel tussen de EU en de meeste PEM-landen de herziene PEM-regels gebruikt om de oorsprong van de goederen te bepalen.

Enkele landen hebben deze herziene regels nog niet geratificeerd en passen in hun handel nog de ‘oude’ PEM regels toe. Naar verwachting gaan deze landen in 2026 de PEM herziene regels ratificeren en toepassen in hun onderlinge handelsovereenkomsten.

Over de voortgang van het ratificatieproces en de inwerking-treding per land informeert de Europese Commissie. Dit gebeurt middels de ‘cumulatiematrix’. Deze is gepubliceerd in de C-serie van het Publicatieblad van de Unie en is te vinden op deze website van de Europese Commissie. In tabel 2 van de cumulatiematrix vindt u de datum van toepassing.

De herziene oorsprongsregels vervangen met ingang van 1 januari 2025 de tijdelijke overgangsregels (transitional rules) die door sommige partijen op bilaterale basis werden toegepast. Door enkele landen worden op tijdelijke basis (weer) de overgangsregels toegepast. Na ratificatie door deze landen van de herziene PEM-regels gaan zij helemaal over. Tot die tijd accepteert de EU oorsprongsbewijzen uit deze landen op basis van de overgangsregels en accepteren deze landen oorsprongsbewijzen uit de EU op basis van de herziene regels. Voor meer informatie over de overgangsregels zie mededeling 13 van het Handboek Douane.

30.3 Oorsprongsregels

Om producten als van oorsprong uit een bij het PEM-stelsel aangesloten partij te kunnen beschouwen moeten ze aldaar geheel en al zijn verkregen of een toereikende be- of verwerking hebben ondergaan.

Het platform Access2Markets biedt in eenvoudige stappen een leidraad om de oorsprongsregels voor de producten in kwestie te bepalen: <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/home#my-trade-assistant>

Volledig verkregen

Volgens artikel 2 worden goederen als van oorsprong uit een partij beschouwd indien de goederen in een partij geheel en al zijn verkregen volgens de bepalingen van artikel 3. In artikel 3 vindt u een opsomming van de producten die als geheel en al verkregen worden beschouwd.

Toereikende be- of verwerking

Producten die niet geheel en al zijn verkregen maar zijn geproduceerd uit niet van oorsprong zijnde materialen worden als van oorsprong in een partij beschouwd wanneer zij daar een toereikende be- of verwerking hebben ondergaan volgens de voorwaarden die zijn gesteld in artikel 4. Dit artikel verwijst hiervoor naar bijlage II. In bijlage II vindt u per product de vereiste be- of verwerkingen die de niet van oorsprong zijnde materialen moeten ondergaan om aan het eindproduct de oorsprong te verlenen (de zogenaamde lijstregels). Uit artikel 4, lid 2 volgt dat een product dat is geproduceerd uit niet van oorsprong zijnde materialen en volgens de lijstregel als van oorsprong wordt beschouwd, vervolgens zonder beperkingen kan worden gebruikt bij de productie van een ander product (absorptiebeginsel). Er behoeft dan niet opnieuw rekening te worden gehouden met de daarbij gebruikte niet van oorsprong zijnde materialen.

Uit artikel 4, lid 3 volgt nog dat voor producten waarvoor de lijstregel een maximuminhoud aan niet van oorsprong zijnde materialen voorschrijft, er door de douane toestemming verleend kan worden om uit te gaan van gemiddelde prijzen af-fabriek en waarden van de gebruikte, niet van oorsprong zijnde materialen. Aanvullende voorwaarden volgen uit artikel 4, leden 4, 5 en 6.

30.4 Ontoereikende be- of verwerkingen

In artikel 6 zijn de be- of verwerkingen opgesomd die als onvoldoende worden beschouwd om aan een product de oorsprong te verlenen. Wanneer in het productieproces enkel sprake is van één van deze be- of verwerkingen, al dan niet in combinatie uitgevoerd, kan geen sprake zijn van een product van oorsprong, ook al zou zijn voldaan aan de desbetreffende lijstregel.

30.5 Tolerantieregel

Niet van oorsprong zijnde materialen die niet aan de voorwaarden van bijlage II voldoen, mogen toch worden gebruikt bij de productie van een product als is voldaan aan de in artikel 5 genoemde voorwaarden. Deze houden het volgende in:

- Het totale nettogewicht van de gebruikte niet van oorsprong zijnde materialen bedraagt niet meer dan 15% van het product wanneer het producten uit hoofdstuk 2 en 4 tot en met 24 van het Geharmoniseerd Systeem betreft, met uitzondering van visserijproducten uit hoofdstuk 16;
- De totale waarde van de gebruikte niet van oorsprong zijnde materialen bedraagt niet meer dan 15% van de prijs af fabriek van het eindproduct wanneer het andere producten betreft, met uitzondering van producten uit de hoofdstukken 50 tot en met 63 van het Geharmoniseerd Systeem waarvoor de toleranties genoemd in aantekeningen 6 en 7 van bijlage I gelden.

Daarnaast geldt bij bovengenoemde voorwaarden dat, wanneer maximumpercentages zijn opgenomen in lijstregels van bijlage II, deze niet door toepassing van tolerantie mogen worden overschreden. De tolerantierregel kan niet worden toegepast op geheel en al verkregen producten zoals beschreven in artikel 3, maar kan met inachtneming van de bepalingen omtrent ontoereikende be- of verwerkingen, wel worden toegepast op producten waarvoor blijkens de lijstregel in bijlage II is vereist dat de bij de vervaardiging van het product gebruikte materialen geheel en al zijn verkregen.

30.6 Cumulatie van oorsprong

30.6.1 Diagonale cumulatie voor alle goederen

Volgens artikel 7, lid 1 wordt een product beschouwd als van oorsprong uit de partij van uitvoer indien zij daar is verkregen uit materialen van oorsprong uit een ‘andere toepassende overeenkomstsluitende partij’. Dit geldt zolang de in de partij van uitvoer verrichte be- of verwerkingen verder gaan dan de in artikel 6 beschreven ontoereikende be- of verwerkingen. Het is daarbij niet vereist dat sprake is van een ‘toereikende bewerking’ als bedoeld in artikel 5; er hoeft niet te zijn voldaan aan de lijstregels van bijlage II.

Artikel 7, lid 2 zegt dat wanneer de in de partij van uitvoer verrichte be- of verwerkingen niet verder gaan dan de ontoereikende be- of verwerkingen van artikel 6, dan geldt dat het product dat wordt verkregen uit materialen van oorsprong uit een andere toepassende overeenkomstsluitende partij alléén als van oorsprong uit de partij van uitvoer mag worden beschouwd, indien de daar toegevoegde waarde groter is dan die van de gebruikte materialen van oorsprong uit een andere partij. Als dat niet zo is, dan wordt het verkregen product bij uitvoer beschouwd als van oorsprong uit de partij die het grootste deel van de gebruikte materialen vertegenwoordigt (naar waarde).

Uit artikel 7, lid 7 volgt dat producten die in het land van uitvoer geheel geen be- of verwerking ondergaan, hun oorsprong behouden wanneer zij naar één van de andere partijen wordt uitgevoerd.

Let op!

Diagonale cumulatie in het kader van de herziene conventie is per 1 januari 2026 alleen mogelijk wanneer alle PEM-landen waarmee gecumuleerd wordt over zijn op de herziene conventie. PEM-landen die nog niet over zijn op de herziene conventie kunnen alleen diagonale cumulatie toepassen onder de regels van de regionale conventie van 2012. Bij cumulatie van landen met oude regels naar landen met de herziene regels is het onder voorwaarden mogelijk te cumuleren op basis van 'permeabiliteit' (zie 30.6.4).

30.6.2 Volledige cumulatie, uitzondering voor textielproducten

Met uitzondering van producten vallend onder de hoofdstukken 50 tot en met 63 (textielproducten), geldt dat uitgevoerde be- of verwerkingen in een andere partij dan de partij van uitvoer, worden geacht te zijn verricht in de partij van uitvoer wanneer de daarbij verkregen producten verdere be- of verwerkingen hebben ondergaan in deze partij van uitvoer. Dit is geregeld in artikel 7, lid 3. Voor het verkrijgen van oorsprong in het land van uitvoer is op grond van artikel 7, lid 6 wel van belang dat de be- of verwerkingen die de producten daar ondergaan verder gaan dan de in artikel 6 beschreven ontoereikende be- of verwerkingen.

Uit artikel 7, lid 4 volgt dat voor goederen vallend onder de Hoofdstukken 50 tot en met 63 (textielproducten) geldt dat in de partij van invoer verrichte be- of verwerkingen geacht worden te zijn verricht in de partij van uitvoer, wanneer deze goederen vervolgens in die partij van uitvoer verdere be- of verwerkingen ondergaan. Voor deze producten werkt volledige cumulatie (het salderen van uitgevoerde productiehandelingen) in beginsel dus alleen op bilaterale basis. Hierbij geldt ten aanzien van deze bepaling de Republiek Moldavië en alle deelnemers van het stabilisatie- en associatieproces van de Europese Unie als één partij moeten worden beschouwd.

Op bovengenoemde bepaling voor textielproducten kan een uitzondering worden gemaakt. Als partijen er eenzijdig voor kiezen om artikel 7, lid 3 wel ook toe te passen op producten vallend onder de hoofdstukken 50 tot en met 63, dan dienen zij daar de Europese Commissie voorafgaand van op de hoogte te stellen.

Voor het doorgeven van informatie over reeds uitgevoerde be- of verwerkingen tussen marktdeelnemers in twee of meer partijen, dient gebruik te worden gemaakt van een leveranciersverklaring als bedoeld in artikel 29 en bijlage IV.

30.6.3 Voorwaarden voor de toepassing van cumulatie

Op grond van artikel 8, lid 1 bestaan bovengenoemde cumulatiemogelijkheden alléén indien aan twee voorwaarden is voldaan:

- Tussen alle voor het verkrijgen van de oorsprong van het product betrokken partijen onderling is een preferentiële handelsovereenkomst gesloten, en
- de betreffende goederen of materialen hun oorsprong hebben verkregen door toepassing van oorsprongsregels die gelijk zijn aan die in deze regels.

Uit artikel 8, lid 3 volgt dat indien een product oorsprong verkrijgt met toepassing van de bepalingen van artikel 7, het daarvoor afgegeven oorsprongsbewijs de aanduiding '*cumulation applied with [land]*' dient te bevatten.

De Europese Commissie publiceert in de 'cumulatiematrix'¹ de vereiste informatie over de cumulatiemogelijkheden tussen de verschillende partijen. Deze cumulatiematrix is terug te vinden in de C-serie van het Publicatieblad van de Unie en op de website van de Europese Commissie.

30.6.4 Permeabiliteit

Met het aannemen van de overgangsbepalingen (zie 30.14) is artikel 8 lid 1a toegevoegd. Hiermee wordt het mogelijk om 'permeabiliteit' toe te passen. Permeabiliteit betekent dat voor het bepalen van de oorsprong van een eindproduct cumulatie onder de herziene oorsprongsregels van 2023 mogelijk is voor goederen die van oorsprong zijn volgens de oorsprongsregels van 2012 mits de regels voor de goederen gelijk of minder streng zijn.

Permeabiliteit is beperkt tot goederen waar de oorsprongsregels van 2023 even of minder streng zijn dan die van 2012, zijnde:

- Producten van hoofdstuk 1, 3 en 16 voor bewerkte producten uit de visserij;
- Industriële producten van hoofdstuk 25 tot en met 97

¹ Deze 'cumulatiematrix' is terug te vinden in de C-serie van het Publicatieblad van de Unie en op de website van de Europese Commissie

Als deze producten voldoen aan de oorsprongsregels van 2012 dan kunnen deze ook beschouwd worden als van oorsprong onder de herziene oorsprongsregels van 2023. EU-leveranciersverklaringen onder de oorsprongsregels van 2012 kunnen als onderliggend bewijs voor oorsprongsbewijzen onder de herziene oorsprongsregels van 2023 gebruikt worden voor goederen waar permeabiliteit mogelijk is.

30.7 Gescheiden boekhouding

Artikel 12 geeft aanwijzingen voor het gebruik van gescheiden boekhouding bij onderling vervangbare materialen van oorsprong en niet van oorsprong, die worden gebruikt bij de be- of verwerking van een product. Deze materialen mogen op grond van dit artikel worden beheerd op basis van gescheiden boekhouding, zonder dat zij dan nog apart moeten worden opgeslagen. Ditzelfde geldt voor goederen van post 1701 (suiker) die zonder be- of verwerking, dus als product, worden verhandeld.

Om gescheiden boekhouding te kunnen toepassen is een in Nederland geaccepteerd voorraadbeheersysteem vereist. De gebruiker van een gescheiden boekhouding mag alleen oorsprongsbewijzen opstellen voor de hoeveelheid aan producten die als van oorsprong uit de exporterende partij kunnen worden beschouwd.

In Nederland is de vergunning voor het kunnen toepassen van boekhoudkundige scheiding onderdeel van de vergunning Toegelaten Exporteur. Voor meer informatie, zie Handboek Douane 8.00.00/ 8.5.1.

30.8 Territorialiteitsbeginsel

Uit artikel 13 volgt dat wanneer producten van oorsprong uit een partij worden uitgevoerd naar een ander land buiten de PEM-zone, en vervolgens terugkeren, zij als niet van oorsprong worden beschouwd, tenzij kan worden aangetoond dat:

- a) de teruggekeerde producten dezelfde zijn als de eerder uitgevoerde goederen, en
- b) zij tijdens de periode dat ze in dat andere land waren geen andere behandelingen hebben ondergaan dan die welke noodzakelijk waren om de goede staat van de goederen te behouden.

Evenwel is het met behoud van oorsprong toegestaan dat materialen van oorsprong uit een partij buiten die partij be- of verwerkingen ondergaan en vervolgens terugkeren naar die partij, mits die materialen ofwel geheel en al verkregen zijn in die partij ofwel daar al voor de uitvoer be- of verwerkingen hadden ondergaan die verder gingen dan de in artikel 6 genoemde ontoreikende be- of verwerkingen. Dan dient wel te kunnen worden aangetoond dat de teruggekeerde producten het resultaat zijn van een be- of verwerking op die betreffende materialen van oorsprong, en dat de totale buiten die partij toegevoegde waarde niet meer bedraagt dan 10% van de prijs af fabriek van het als van oorsprong aangemerkte (wederingevoerde) eindproduct.

30.9 Vervoer van goederen van oorsprong via een derde land ('niet-wijziging')

Artikel 14 bevat de voorwaarden waaronder zendingen producten van oorsprong via een derde land kunnen worden vervoerd zonder dat de oorsprong van de producten hierdoor verloren gaat.

De voorwaarden hierbij zijn dat de producten tijdens hun verblijf in het derde land onder toezicht zijn gebleven van de lokale douaneautoriteiten en op geen enkele wijze gewijzigd worden, en ook geen andere behandelingen hebben ondergaan dan die ter behoud van de goede staat van de goederen. Producten en zendingen mogen onderweg wel worden opgeslagen in een land van doorvoer, en zendingen mogen in een derde land worden gesplitst. Ook hierbij geldt dat de goederen te allen tijde onder toezicht van de lokale douaneautoriteiten moeten zijn gebleven.

Het is toegestaan om voorafgaand aan de invoer in het land van splitsing of doorvoer merken, etiketten, verzegelingen of documentatie ter naleving van specifieke binnenlandse vereisten van de partij van invoeren, aan te brengen op of toe te voegen aan de producten van oorsprong.

Op grond van artikel 14, lid 4 kan de douane bij twijfel over de nakoming van de voorwaarden van niet-wijziging de importeur of diens vertegenwoordiger vragen de nodige documenten te overleggen waaruit blijkt dat aan de voorwaarden van artikel 14 is voldaan.

30.10 Verbod op teruggave of vrijstelling van douanerechten voor textielproducten

Op grond van artikel 16 geldt een verbod op teruggave van douanerechten in welke vorm dan ook, een zogenaamd '*verbod op duty-drawback*', voor niet-oorsprongsmaterialen die zijn gebruikt bij de vervaardiging van producten van oorsprong vallend onder de hoofdstukken 50 tot en met 63 (textielproducten).

Bij het opmaken van een oorsprongsbewijs dient door de exporteur van deze producten desgevraagd te kunnen worden aangetoond dat geen teruggave van rechten is verkregen ten aanzien van de bij de vervaardiging van de betreffende producten gebruikte niet-oorsprongsmaterialen, en dat de betreffende rechten die op deze materialen van toepassing zijn, daadwerkelijk zijn betaald.

Dit verbod op *duty-drawback* geldt niet wanneer sprake is van handel tussen partijen met toepassing van volledige cumulatie in de zin van artikel 7, leden 4 en 5. Het verbod geldt ook niet voor de handel van oorsprongsproducten tussen twee partijen, als genoemde producten zonder toepassing van cumulatie met materialen van oorsprong uit een andere partij de oorsprongsstatus verkrijgen.

30.11 Bewijs van oorsprong

30.11.1 Soorten en geldigheid

Producten die op grond van de herziene regels van oorsprong zijn uit één van de andere partijen, komen bij invoer in aanmerking voor een preferentiële tariefbehandeling op grond van een van de volgende bewijzen van oorsprong:

- a) een certificaat inzake goederenverkeer EUR.1, of
- b) een oorsprongsverklaring van de exporteur, opgesteld op een factuur, pakbon of ander handelsdocument waarin de producten voldoende nauwkeurig zijn omschreven.

Het certificaat inzake goederenverkeer EUR.MED, zoals dat in bepaalde situaties wordt voorgeschreven in de oorsprongsregels van de Regionale Conventie, wordt niet gebruikt onder de herziene regels. Ook van de toepassing van het REX-stelsel ter identificatie van een exporteur, waarvoor in artikel 17, lid 3 een zogenaamde 'enabling clause' is opgenomen, is vooralsnog geen sprake.

De optie die artikel 17, lid 4 biedt, voor het gebruik van elektronisch afgegeven of verstuurd bewijzen van oorsprong, is inmiddels nader uitgewerkt door de verdragsluitende partijen met het besluit 1/2024 (2025/16) van het PEM gemengd comité dat op 12 december 2024 is genomen.

Dit besluit volgt op aanbeveling 1/2023 (2024/243) van het PEM gemengd comité waarmee partijen afspreken om elektronische certificaten (e-certificaten) te accepteren als het systeem waar het afgevend land mee werkt voldoet aan de voorwaarden.

Momenteel zijn er vier PEM-landen die met e-certificaten werken. Deze vier landen zijn Israël, Marokko, Noorwegen en Turkije. De Europese Commissie heeft van deze vier landen de benodigde mededeling ontvangen om per 1 mei 2024 e-certificaten te kunnen accepteren vanuit deze landen in het kader van de PEM-overeenkomst. In het publicatieblad (C/2024/3107) zijn de notificaties hierover gepubliceerd.

Zowel certificaten inzake goederenverkeer EUR.1 als oorsprongsverklaringen hebben ingevolge artikel 23, lid 1 een geldigheid van 10 maanden vanaf de datum van afgifte in de partij van uitvoer. In beginsel kunnen zij alleen binnen hun geldigheidsstermijn dienen voor het preferentiële tarief voor de oorsprongsproducten waarop zij betrekking hebben. Een uitzondering geldt voor de situatie waarbij deze geldigheidsduur verstrijkt terwijl de goederen zich nog onder een schorsingsregeling, zoals entrepot-opslag, bevinden. Voor meer informatie, zie Handboek Douane 8.00.00/ 6.4.1.

30.11.2 Certificaat inzake goederenverkeer EUR.1

De voorwaarden die gelden voor de afgifte van een certificaat inzake goederenverkeer EUR.1 bij of na de uitvoer van oorsprongsproducten volgen uit de artikelen 20 tot en met 24. Het certificaat inzake goederenverkeer EUR.1 wordt door de douaneautoriteiten van het land van uitvoer afgegeven op schriftelijke aanvraag van de exporteur of zijn daartoe gemachtigde vertegenwoordiger.

Let op!

Vanaf 1-1-2026 vervalt de verplichting op de aanduiding 'REVISED RULES' in het certificaat EUR.1 (zie 30.14). Een EUR.1 opgemaakt voor export naar een PEM-land is dan altijd opgemaakt op basis van de regels die tussen de EU en dat PEM-partnerland gelden.

30.11.3 Oorsprongsverklaring

De voorwaarden die gelden voor het afgeven van een oorsprongsverklaring bij of na de uitvoer van oorsprongsproducten volgen uit de artikelen 18 en 19.

Op grond van artikel 18 mag een oorsprongsverklaring worden opgesteld door iedere exporteur indien het een zending betreft met minder dan € 6.000 aan oorsprongsproducten. Betreft de totale waarde van de oorsprongsproducten in een zending meer dan € 6.000, dan is voor het opstellen van een oorsprongsverklaring een vergunning Toegelaten Exporteur (TE) als bedoeld in artikel 19 vereist.

De oorsprongsverklaring wordt gesteld op een factuur, paklijst, of ander handelsdocument dat de betreffende oorsprongsproducten voldoende specifiek omschrijft om ze te kunnen identificeren. Als de oorsprongsverklaring wordt gesteld op een bijlage bij een van deze documenten, dan is van belang dat deze bijlage daar onlosmakelijk onderdeel van uitmaakt. Dit kan blijken uit een verwijzing van het document naar die bijlage of vice versa, of uit een doorlopende paginanummering.

Een oorsprongsverklaring die achteraf, dus na het moment van uitvoer van de betreffende oorsprongsproducten, wordt opgesteld, dient ingevolge artikel 18, lid 6 binnen twee jaar na het moment van invoer te worden gebruikt.

Het format van de oorsprongsverklaring is opgenomen in bijlage III, en dient letterlijk te worden overgenomen op het betreffende document (enkel typfouten kunnen op grond van artikel 28 worden gepardonneerd). De voetnoten in bijlage III geven nadere instructies voor het invullen en opmaken van de oorsprongsverklaring.

Voor exporteurs in de EU wordt geadviseerd om uit te gaan van de Engelse taalversie. De Engelse tekst luidt:

The exporter of the products covered by this document (customs authorization No(1)) declares that, except where otherwise clearly indicated, these products are of(2) preferential origin.

.....
.....
.....
(Plaats en datum) (3)

.....
.....
.....
(Handtekening van de exporteur; gevolgd door de naam van de ondertekenaar in duidelijk leesbare letters) (4)

Let op!

Vanaf 1-1-2026 vervalt de verplichting op de aanduiding 'REVISED RULES' op een oorsprongsverklaring (zie 30.14). Een oorsprongsverklaring opgemaakt voor export naar een PEM-land is dan altijd opgemaakt op basis van de regels die tussen de EU en dat PEM-partnerland gelden.

- (1) Wanneer de oorsprongsverklaring wordt opgesteld door een toegelaten exporteur, moet het nummer van zijn vergunning hier worden ingevuld. Wanneer de oorsprongsverklaring niet door een toegelaten exporteur wordt opgesteld, wordt het gedeelte tussen haakjes weggelaten of wordt niets ingevuld.
- (2) Aanduiding van de oorsprong van de producten. Wanneer de oorsprongsverklaring geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op producten van oorsprong uit Ceuta en Melilla, moet de exporteur deze duidelijk aangeven met de letters 'CM' op het document waarop de verklaring wordt opgemaakt.
- (3) Deze gegevens kunnen worden weggelaten als ze in het document zelf al voorkomen.
- (4) Indien de exporteur niet hoeft te ondertekenen, hoeft evenmin diens naam te worden vermeld.

De oorsprongsverklaring dient in beginsel handmatig te worden ondertekend. Er hoeft niet te worden ondertekend indien de oorsprongsverklaring wordt opgesteld door een vergunninghouder TE en diens vergunningsnummer in de oorsprongsverklaring wordt vermeld.

30.11.4 Bewijsstukken en bewaarplicht

Uit artikel 31 volgt dat iedere exporteur die een oorsprongsverklaring heeft opgesteld of een certificaat inzake goederenverkeer EUR.1 heeft aangevraagd, alle voor de oorsprong relevante bewijsstukken (welke stukken dat bijvoorbeeld kunnen zijn volgt uit artikel 31, lid 3) tenminste drie jaar na de datum van afgifte bewaart. Ook voor de leverancier die een leveranciersverklaring als bedoeld in artikel 29 opstelt, geldt voor de daarvoor relevante stukken een bewaarplicht van tenminste drie jaar.

In Nederland geldt voor al deze gevallen op basis van de AWR de algemene bewaartermijn van zeven jaar.

30.11.5 Bescheidcodes in de douaneaangifte

Claimt u het preferentiële tarief voor goederen van oorsprong onder de herziene oorsprongsregels? Vul de aangifte voor het vrije verkeer dan zo in:

- Preferentiecode '300' in gegevenselement 14 11 Preferentie
- De landcode van PEM-partnerland in het gegevenselement 16 08 land van oorsprong
- In het vak 12 03 Bewijsstuk onder soort vermeldt u een van de volgende bescheidcodes:
 - U078 – Certificaat van oorsprong EUR.1 (indien 'REVISED RULES' in vak 7 van het EUR.1 is opgenomen)
 - U079 – Oorsprongsverklaring onder de PEM herziene regels (indien 'REVISED RULES' is opgenomen in de tekst van de verklaring)
 - N954 – Certificaat EUR.1 (indien er geen extra vermelding in vak 7 van het EUR.1 staat)
 - N864 – Oorsprongsverklaring (indien er geen extra vermelding in de tekst van de verklaring staat)

Om in de douaneaangifte voor het vrije verkeer naar de factuur-of oorsprongsverklaring of het EUR.1 certificaat te verwijzen, vermeldt de aangever onder het gegevenselement bewijsstuk het documentnummer waarop de verklaring is gesteld. Daarnaast dient de datum van afgifte van de oorsprongsverklaring te worden vermeld volgens het format 'jjjjmmdd'.

30.12 Deelzendingen

Artikel 26 voorziet in de mogelijkheid om producten in deelzendingen te kunnen importeren met gebruikmaking van één enkel bewijs van oorsprong. Het moet dan gaan om gedemonteerde of niet-gemonteerde producten in de zin van algemene regel 2, onder a) van het geharmoniseerd systeem, die onder de afdelingen XVI en XVII of de posten 7308 en 9406 vallen. De importeur moet om de toepassing van dit artikel verzoeken, waarbij de door de douaneautoriteiten van het land van invoer vastgestelde voorwaarden gelden. Het bewijs van oorsprong moet bij de douaneautoriteiten worden ingediend bij de eerste deelzending.

30.13 Kleine, niet-commerciële zendingen en reizigersbagage

Bij kleine zendingen van private personen naar private personen, of wanneer het gaat om producten in de persoonlijke bagage van een reiziger (reizigersbagage), is op grond van artikel 27 een bewijs van oorsprong niet vereist om gebruik te maken van een preferentiële tariefbehandeling. Het moet dan wel gaan om invoer waaraan elk handelskarakter ontbreekt. Dat is het geval wanneer sprake is van incidentele invoer, invoer die bestaat uit producten voor persoonlijk gebruik, of wanneer uit de aard en de hoeveelheid van de producten blijkt dat deze geen commerciële doeleinden dienen.

Bovendien geldt dat, om in aanmerking te komen voor de vrijstelling tot het overleggen van een oorsprongsbewijs als bedoeld in artikel 17, de totale waarde van de producten niet meer mag zijn dan € 500 wanneer het gaat om kleine zendingen, of niet meer dan € 1.200 wanneer het gaat om producten die deel uitmaken van reizigersbagage.

30.14 Overgangsbepalingen

Het gemengd comité van de Regionale Conventie heeft op 12 december 2024 [besluit 2/2024](#) aangenomen waarmee overgangsbepalingen tot stand zijn gekomen.

De Engelse versie van dit besluit is gepubliceerd op deze [website van de Europese Commissie](#). Dit besluit is gepubliceerd in Publicatieblad EU serie L 2025/17 van 9 januari 2025. Op dezelfde website is de 'guidance on transitional provisions' gepubliceerd. In dit guidance document worden de overgangsbepalingen en de werking daarvan toegelicht.

Overgangsbepalingen zijn nodig, omdat niet alle verdragsluitende partijen de herziene oorsprongsregels geratificeerd en opgenomen hebben in hun onderlinge overeenkomsten. Voor die landen zullen voorlopig de oorsprongsregels uit 2012 nog van toepassing zijn. Tot wanneer de oorsprongsregels uit 2012 tussen deze partijen nog toegepast kunnen worden hangt af van het moment waarop de desbetreffende partijen de herziene oorsprongsregels uit het besluit van 1/2023 geratificeerd hebben en opgenomen hebben in hun onderlinge overeenkomsten.

Met besluit 2/2024 is artikel 42 met daarin overgangsbepalingen toegevoegd. Dankzij de overgangsbepaling in artikel 42 lid 1 was het mogelijk voor bedrijven om in bepaalde situaties tussen 1 januari 2025 en 31 december 2025 te 'kiezen' voor de oorsprongsregels uit 2012 of voor de herziene oorsprongsregels van 2023. De landen die de overgangsbepalingen hebben geratificeerd én geïmplementeerd in hun onderlinge overeenkomsten konden oorsprongsbewijzen opgemaakt onder zowel de oorsprongsregels uit 2012 als de herziene oorsprongsregels van 2023 accepteren tot met 31 december 2025.

Vanaf 1 januari 2026 is de toevoeging 'REVISED RULES' uit artikel 42 lid 9 niet meer verplicht, want dan vervalt de keuze en is er automatisch sprake van herziene regels. Oorsprongsbewijzen met die toevoeging zullen na die datum wel geaccepteerd blijven worden. Ook EU leveranciersverklaringen met de toevoeging REVISED RULES blijven geaccepteerd worden na 1 januari 2026.

Artikel 42 lid 5 zorgt dat een oorsprongsbewijs voor goederen die onderweg zijn, in opslag zijn of onder douanevervoer (transit) zijn op basis van de oude PEM regels en afgegeven voor 1 januari 2026, ook na 1 januari 2026 geaccepteerd kunnen worden.

Voor meer uitleg, voorbeelden en de andere overgangsbepalingen verwijzen we naar de 'guidance on transitional provisions' op de EU-website.

30.15 Meer informatie

De situatie en mogelijkheden voor elk bedrijf zijn verschillend. Bekijk voor de partnerlanden waar u handel mee drijft of de oorsprongsregels van 2012 of de herziene oorsprongsregels van 2023 gelden. Specifieke informatie hierover per partnerland is na te zoeken in de cumulatiematrix. Deze wordt gepubliceerd in de C-serie van het Publicatieblad van de Unie, en is ook te vinden op [deze website van de Europese Commissie](#).

Indien u naar aanleiding van deze Mededeling vragen heeft, kunt u via e-mail contact opnemen met de helpdesk van het Landelijk Oorsprong Team: helpdesk.oorsprongszaken@douane.nl